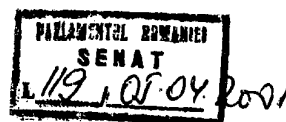


Parlamentul României

SENAT

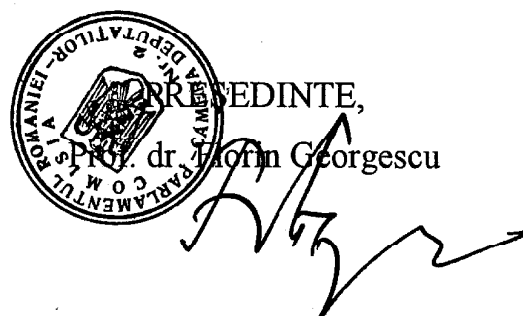
Comisia pentru buget,
finanțe și bănci
București, 05.04.01
Nr. XIV/216

CAMERA
DEPUTAȚILOR
Comisia pentru buget,
finanțe și bănci
București, 05.04.01
Nr. XVIII/2/327



BIROURILE PERMANENTE ALE CELOR DOUĂ CAMEREI ALE PARLAMENTULUI

Vă înaintăm, alăturat, raportul comun asupra proiectului Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2001 cu care comisiile au fost sesizate în fond cu adresele Birourilor Permanente nr. L 119 din 26.03.2001 și nr. 209/26.03.2001.



Parlamentul României

SENAT

Comisia pentru buget,
finanțe și bănci
București, 05.04.01
Nr. 216

CAMERA
DEPUTAȚILOR
Comisia pentru buget,
finanțe și bănci
București, 05.04.01
Nr. 327

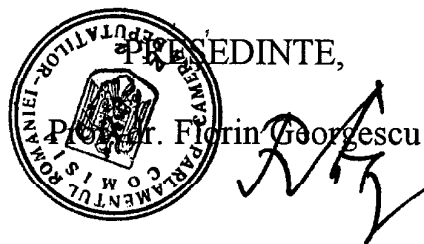
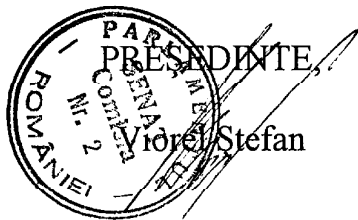


RAPORT COMUN

asupra proiectului Legii bugetului asigurărilor sociale
de stat pe anul 2001

În urma examinării proiectului Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2001, a amendamentelor depuse de Comisiile permanente ale celor două Camere ale Parlamentului și a celor depuse de parlamentari, Comisiile pentru buget, finanțe și bănci ale Senatului și Camerei Deputaților, care au fost avizate în fond, propun ca proiectul de Lege să fie supus spre dezbateră și adoptare cu **amendamentele prezentate în anexele 1 și 2** la prezentul raport.

Prezentul proiect de Lege face parte din categoria legilor ordinare.



AMENDAMENT ADMIS
asupra Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2001

Nr. crt.	Text initial	Amendament propus/Autori	Motivatia amendamentului formulata de autori	Observatii
1	Se propune introducerea unui articol nou privind monitorizarea cheltuielilor de personal.	<p>Se propune introducerea unui articol cu urmatorul continut:</p> <p>“Art.13 - In vederea monitorizarii cheltuielilor de personal prevazute in bugetul asigurărilor sociale de stat si in bugetul Fondului pentru plata ajutorului de somaj pe anul 2001 , ordonatorii principali de credite bugetare au urmatoarele obligatii:</p> <p>a) in termen de 20 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I a prezentei legi vor prezenta Ministerului Finantelor Publice situatia privind repartizarea pe fiecare luna a cheltuielilor de personal aprobate, avand in vedere asigurarea conditiilor de desfasurare a activitatii potrivit atributiilor stricte ale acestora pana la sfarsitul anului;</p> <p>b)lunar, vor raporta platile de casa aferente cheltuielilor de personal, la datele si in structura stabilite prin ordin al ministrului finantelor publice, ce se va emite in termen de 5 zile de la data intrarii in vigoare a prezentei legi si se va publica in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I;</p> <p>c)vor asigura ca drepturile stabilite si platile de casa aferente cheltuielilor de personal, cumulate de la inceputul anului, sa nu depaseasca sumele repartizate potrivit lit.a) pentru perioada respectiva.</p> <p>Autori: Comisiile buget-finante ale Senatului si Camerei Deputatilor.</p>	<p>Se are in vedere faptul ca referitor la textul art. 14 din proiectul Legii bugetului de stat pe anul 2001, a fost formulat un amendament care propune eliminarea din textul acestui articol a sintagmei “ precum si cele prevazute in bugetul asigurărilor sociale de stat si bugetul Fondului pentru plata ajutorului de somaj”. Ca urmare, se propune introducerea unui articol nou, privind monitorizarea cheltuielilor de personal, in proiectul legii bugetului asigurărilor sociale de stat.</p>	Se admite.

AMENDAMENTE RESPINSE

asupra proiectului Legii bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 2001

Nr crt	Text inițial	Amendamente propuse/Autori	Motivația amendamentului, formulată de autori	Observații
1	Art.3 alin.(4) Taxele postale percepute de Compania Nationala Posta Romana SA pentru prestatile privind plata la domiciliul beneficiarilor a drepturilor de asigurari sociale de stat in anul 2001, sunt stabilite in suma de 1004 miliarde lei si nu pot fi majorate prin virari de credite de la alte naturi de cheltuieli.	Art.3.alin.(4).Cheltuielile ocazionate de plata drepturilor de asigurari sociale de stat, in anul 2001, sunt stabilite la 300 miliarde lei si nu pot fi majorate prin virari de credite de la alte naturi de cheltuieli. Autori: Grupul Parlamentar al PNL.	In conformitate cu dispozitiile Ordonantei Guvernului nr.118/1999 cu modificarile ulterioare, privind regimul achizițiilor publice, activitatea de plata a drepturilor de asigurari sociale este o activitate de servicii. In conformitate cu Legea contractului de achizitie, trebuie sa respecte principiile eficientei utilizarii fondurilor publice, respectiv folosirea sistemului concurential si a criteriilor economice pentru atribuirea contractelor de achizitii publice, cat si principiul tratamentului egal, respectiv aplicarea, in mod nediscriminatoriu, a criteriilor de selectie si a criteriilor pentru atribuirea contractului de achizitii publice. In fapt, prin atribuirea directa, prin Legea bugetului asigurarilor sociale de stat a acestui serviciu catre R.A. Posta Romana, sunt incalcate prevederile legii. Ma. mult, in baza art.2 din Legea nr.143/1999, aceasta atribuire constituie ajutor de stat, fiind un sprijin direct al	<u>Se respinge:</u> Alegerea Companiei Nationale Posta Romana S.A pentru prestatile privind plata la domiciliul beneficiarilor drepturilor de asigurari sociale de stat a avut in vedere specificu activitatii pe care o desfasoara experienta in domeniu, aria de acoperire a serviciilor prestate comisionul postal practicat pentru aceste servicii, lipsa altor ofertant prestatori de asemenea servicii etc.

Nr crt	Text inițial	Amendamente propuse/Autori	Motivajia amendamentului, formulată de autori	Observajii
	1	2	3	4
			<p>statului, din fonduri publice, a unei regii autonome.</p> <p>In plus, in baza art.90 alin.(3) din Legea nr.19/2000, modalitatea de plata a pensilor se stabileste prin regulament al Casei Nationale de Pensii si alte Drepturi de Asigurari Sociale.</p> <p>In conditiile in care suntem in prezenta unui buget de austeritate, acordarea sumei de 1004 miliarde catre R.A.Posta Romana reprezinta cumulat, bugetele urmatoarelor ministere: al Turismului - 24 miliarde, al Intreprinderilor Mici si Mijlocii si Cooperatiei - 83 miliarde, al Comunicatiilor si Tehnologiei - 71 miliarde, al Informatiilor Publice - 183 miliarde, al Administratiei Publice - 688 miliarde.</p>	
2	La art.4 se introduce un nou alineat, numerotat cu nr.7	Art.4 alin.(7) Pentru anul 2001 se suspenda aplicarea art.21 alin. (5) din Legea nr. 19/2000, privind suportarea contributiei de asigurari sociale din fondul de somaj. Autori:	In conditiile in care in plan general a crescut contributia agentilor economici la bugetul asigurarilor sociale introducerea obligativitatii acestei contributii din fondul de somaj mareste gradul de fiscalitate si atrage dupa sine o majorare a contributiei datorate.	<u>Se respinge</u> : nu sunt specificate sursele de acoperire a golului de venituri. Aceste contributii de asigurari sociale se retin din fondul pentru plata ajutorului de somaj fara a mari nivelul cotelor de contributie la acest fond .

Nr crt	Text inițial	Amendamente propuse/Autori	Motivația amendamentului, formulată de autori	Observații
1		2	3	4
3	<p>Dupa art.5 alin.(4) se introduce un nou alineat (5) avand urmatorul cuprins:</p>	<p>Senator: Simona Marinescu Norica Nicolai</p> <p>Art.5 alin.(5) Disponibilitatile banesti ale bugetului de asigurari sociale si ale fondului pentru plata ajutorului de somaj sunt purtatoare de dobanzi care se stabilesc prin conventii incheiate de catre CNPAS si ANOFM cu Trezoreria statului sau cu bancile.</p> <p>CNPAS si ANOFM au dreptul sa solicite Trezoreriei statului plasamentul disponibilitatilor respective in certificate de trezorerie si titluri de stat cu dobanda pietei.</p> <p>Dobanzile incasate, mai putin un comision de 10% acordat Trezoreriei statului pentru operatiunile efectuate, vor fi utilizate pentru recorelarea pensilor si sustinerea masurilor active de combatere a somajului.</p> <p>Autori: Grupul Parlamentar al PNL.</p>	<p>Propunerea are ca temei aplicarea dispozitiilor art.15 din Legea nr.19/2000 si are ca scop contracararea efectelor negative ale inflatiei, care se poate face numai prin dobanzile incasate la disponibilitati si prin plasarea acestora.</p>	<p>Se respinge: In anii 1999 si 2000 Bugetul asigurarilor sociale de stat a functionat pe deficit, finantarea acestuia facandu-se din disponibilitatile temporare ale Trezoreriei. Potrivit executiei acestui buget in trimestrul I 2001 deficitul estimat va fi in acest an mult mai mare decat in anii precedenti. In acest sens, introducerea unui alineat in Legea Bugetului asigurarilor sociale de stat care sa reglementeze bonificarea de dobanzi la disponibilitatile acestuia este inoportuna si nefireasca.</p> <p>Prevederea ca " CNPAS si ANOFM au dreptul sa solicite Trezoreriei statului plasamentul disponibilitatilor respective in certificate de trezorerie si titluri de stat cu dobanda pietei" ar produce schimbări in premisele de la care s-a plecat in calculul cheltuielilor cu dobanzile suportate</p>

Nr crt	Text inițial	Amendamente propuse/Autori	Motivația amendamentului, formulată de autori	Observații
	1	2	3	4
4	<p>Art.8. In anul 2001, de la intrarea in vigoare a Legii nr.19/2000 privind sistemul public de pensii si alte drepturi de asigurari sociale, in conditiile prevederilor art.196, cotele de contributie de asigurari sociale se stabilesc in baza prevederilor art.18 alin.(2) si (3) din legea mentionata, dupa cum urmeaza:</p> <ul style="list-style-type: none"> -35% pentru conditii normale de munca; -40% pentru conditii deosebite de munca; -45% pentru conditii speciale de munca. 	<p>Se propune reformularea, astfel: "In anul 2001, de la intrarea in vigoare a Legii nr.19/2000 privind sistemul public de pensii si alte drepturi de asigurari sociale, in conditiile prevederilor art.196, cotele de contributie de asigurari sociale se stabilesc in baza prevederilor art.18 alin.(2) si (3) din legea mentionata, dupa cum urmeaza:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 25% pentru conditii normale de munca; - 30% pentru conditii deosebite de munca; 	<p>Reducerea fiscalitatii suportate de angajator. Gradul de colectare a contributiilor in special de la mari platitori este destul de scazut (vezi aprobarea de compensare a datoritiilor) fapt pentru care presiunea de colectare se va resfrange la societatile cu capital privat.</p>	<p>din bugetul de stat in anul 2001, fapt care ar conduce la necesitatea reconsiderarii acestora. In concluzie, sustinem menținerea actualei forme a art.5 considerand ca amendamentul propus nu va avea finalitate iar preluarea unor articole din legi care-si produc deja efectul este nejustificata.</p> <p>Se respinge: Proiectul Bugetului Asigurarilor Sociale de Stat pe anul 2001 a fost proiectat si fundamentat pe cotele de contributie prevazute in proiect. Reducerea acestora determina dezechilibrarea bugetului si, in consecinta, ar fi trebuit indicate sursele de acoperire.</p>

Nr crt	Text inițial	Amendamente propuse/Autori	Motivația amendamentului, formulată de autori	Observații
	1	2	3	4
5	<p>Art.8. In anul 2001, de la intrarea in vigoare a Legii nr.19/2000 privind sistemul public de pensii si alte drepturi de asigurari sociale, in conditiile prevederilor art.196, cotele de contributie de asigurari sociale se stabilesc in baza prevederilor art.18 alin.(2) si (3) din legea mentionata, dupa cum urmeaza:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 35% pentru conditii normale de munca; - 40% pentru conditii deosebite de munca; - 45% pentru conditii speciale de munca. 	<p>- 35% pentru conditii speciale de munca.” Autori: Grupul Parlamentar al PNL.</p> <p>Se propune reformularea astfel: “Art.8. In anul 2001, de la intrarea in vigoare a Legii nr.19/2000 privind sistemul public de pensii si alte drepturi de asigurari sociale, in conditiile prevederilor art.196, cotele de contributie de asigurari sociale se stabilesc in baza prevederilor art.18 alin.(2) si (3) din legea mentionata, dupa cum urmeaza:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 30% pentru conditii normale de munca; - 35% pentru conditii deosebite de munca; - 40% pentru conditii speciale de munca.” <p>Autori: D-na deputat Paula Ivanescu si dl.deputat Gneorghe Barbu.</p> 	<p>In programul de guvernare s-a propus reducerea tensiunilor fiscale pe salarii.</p>	<p>Se respinge: Proiectul Bugetului asigurarilor sociale de stat a fost elaborat si fundamentat pe cotele de contributie prevazute in proiect.</p>

Nr. crt.	Text inițial	Amendamente propuse/Autori	Motivajia amendamentului, formulată de autori	Observații
	1	2	3	4
6	<p>Art.8. In anul 2001, de la intrarea in vigoare a Legii nr.19/2000 privind sistemul public de pensii si alte drepturi de asigurari sociale, in conditiile prevederilor art.196, coile de contributie de asigurari sociale se stabilesc in baza prevederilor art.18 alin.(2) si (3) din legea mentionata, dupa cum urmeaza:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 35% pentru conditii normale de munca; - 40% pentru conditii deosebite de munca; - 45% pentru conditii speciale de munca. 	<p>Se propune completarea cu un nou alineat formulat astfel: ” Persoanele juridice beneficiaza de o reducere a sumei datorate bugetului asigurarilor sociale de stat cu 7% daca efectueaza plata termenul scadent sau in cel mult 3 zile lucratoare de la data acestuia.” Autor: senator Simona Marinescu</p>	<p>Aceasta facilitate prevazuta de OU nr.2/1999 si-a dovedit eficienta in practica actionand ca un element stimulatoriu pentru multi agenti economici in a-si plati la termen contributia de asigurari sociale. Deoarece incepand cu 1.04.2001 prin aplicarea noii Legi a pensiilor nr.19/2000 prevederile OU nr.2/1999 nu se vor mai aplica, este necesara preluarea in legea la care ne referim a textului propus.</p>	<p><u>Se respinge</u>: nu sunt specificate sursele de acoperire a golului de venituri.</p>
7	<p>Art.11 Valoarea unui punct de pensie la data de 1 aprilie 2001 se stabileste de catre CNPAS pe baza unui coeficient de 38,5% din salariul mediu brut pe economie, prognostat pe anul 2001, de 4.148.653 lei lunar.</p>	<p>Se reformuleaza si va avea urmatorul continut: Art.11.”Valoarea unui punct de pensie la data de 1 aprilie 2001 se stabileste de catre CNPAS pe baza unui coeficient de 45% din salariul mediu brut pe economie prognostat pe anul 2001 de 4.148.653 lei lunar.” Autor: Grupul Parlamentar PNL D-na senator</p>	<p>Actuala prevedere incalca dispozitiile art.80 din Lega nr.19/2000 privind sistemul public de pensii si alte drepturi de asigurari sociale conform cu care “valoarea unui punct de pensie reprezinta cel putin 45% din salariul mediu brut lunar pe economie, prognostat pentru anul respectiv, si se aproba prin legea bugetului asigurarilor sociale de stat.” In conformitate cu art.74 din Constitutie Legea pensiilor este o lege organica si nu</p>	<p><u>Se respinge</u> intrucat nu sunt specificate resursele pentru o asemenea crestere.De altfel, potrivit prevederilor art.80 din Legea nr.19/2000, astfel cum au fost modificate prin OU nr.41/2000, “valoarea unui punct de pensie se calculeaza pe baza unui coeficient care nu poate depasi 45% din ultimul salariu mediu brut pe economie...”.</p>

Nr crt	Text inițial	Amendamente propuse/Autori	Motivația amendamentului, formulată de autori	Observații
	1	2	3	4
8	Art.11 Valoarea unui punct de pensie la data de 1 aprilie 2001 se stabilește de către CNPAS pe baza unui coeficient de 38,5% din salariul mediu brut pe economie, prognozat pe anul 2001, de 4.148.653 lei lunar.	<p>Simona Marinescu.</p> <p>Se propune reformularea, astfel: “Art.11 Valoarea unui punct de pensie la data de 1 aprilie 2001 se stabilește de către CNPAS pe baza unui coeficient de 45% din salariul mediu brut pe economie, prognozat pe anul 2001, de 4.148.653 lei lunar.” Autori: D-na deputat Paula Ivanescu si dl.deputat Gheorghe Barbu.</p>	<p>poate fi modificata prin Legea bugetului asigurarilor sociale de stat care are statut de lege ordinara.</p> <p>Intrucat Legea nr.19/2000 privind sistemul public de pensii si alte drepturi de asigurari sociale prevede posibilitatea unui coeficient de 45% ceea ce ar conduce la stabilirea unor pensii mai mari.</p>	<p><u>Se respinge</u>:In proiectul Bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 2001 nu exista resurse pentru o asemenea crestere.</p>
9	Art.12. Fondul de rezerva reglementat de art.13 din Legea nr.19/2000 nu se constituie in anul 2001.	<p>Fondul de rezerva reglementat de art.13 din Legea nr.19/2000 se constituie in procent de 1% din veniturile bugetului asigurarilor sociale. Autori: Grupul Parlamentar PNL.</p>	<p>Conform art.13 din Legea nr.19/2000, constituirea fondului de rezerva este obligatorie. In plus, in conformitate cu art.16 din Legea nr.19/2000, in situatia in care bugetul prezinta un deficit, completarea acestuia se face prin epuizarea fondului de rezerva, dupa care, in situatia in care acesta nu acopera deficitul, diferenta se face prin alocarea de credit bugetar.</p>	<p><u>Se respinge</u> intrucat nu se precizeaza resursele pentru aceasta destinatie, pentru echilibrarea bugetului asigurarilor sociale de stat pe anul 2001 fiind alocate sub forma de transferuri de la bugetul de stat fonduri in suma de 1500 miliarde lei.</p>

Nr ct	Text inițial	Amendamente propuse/Autori	Motivația amendamentului, formulată de autori	Observații
	1	2	3	4
10	Anexa 2: Lit.b - Cheltuieli de capital - investitii ale institutiilor publice: Cap.73.04 - 522 miliarde lei.	<p>Propunere: Anexa 2 lit.b - Cheltuieli de capital - investitii ale institutiilor publice: Cap.73.04 - 250 miliarde lei, inclusiv 62 miliarde lei credite externe. Autori: Grupul Parlamentar PNL.</p>	<p>In conditiile unui buget auster, cheltuielile cu sedile institutiei sunt ridicate. Investitiile propuse a fi finalizate in anul 2001 sunt investitii care au inceput in perioada 1994 - 1998 si care au avut, prin bugetele anterioare, termene de finalizare limitate, prin contractele de achizitie si prevederile bugetelor asigurarilor sociale de stat anterioare. Practic, in marea majoritate a cazurilor (Mehedinti, Sibiu, Tulcea), investitii demarate in anii 1994 - 1996. Nerespectarea disciplinei contractuale a triplat cheltuielile cu aceste obiective sustinute din bugetul de stat. Cu titlu de exemplu: investia de la Directia Municipii Sibiu a fost aprobata prin decembrie 1994, avand ca durata de realizare 24 luni, valoarea totala in preturi in luna noiembrie 1994 de 2.484 miliarde, valoarea decontata pana in anul 2000 de 22.172 miliarde, necesar de finalizare in bugetul pe 2001: 41 miliarde. Totalul realizarii investitiei, in anul 2001 se ridica la circa 63 miliarde lei.</p>	<p>Se respinge:Potrivit prevederilor art. 186 din Legea nr.19/2000 in primul an de functionare al sistemului public de pensii, cheltuielile de organizare si functionare vor fi stabilite in valoare de 5% din totalul cheltuielilor bugetului asigurarilor sociale de stat. In proiectul de buget pe anul 2001 acestea reprezinta cca.. 3 %, fonduri care vor asigura prin dotarea cu tehnica de calcul implementarea noului sistem public de pensii.</p>

Nr crt	Text inițial	Amendamente propuse/Autori	Motivația amendamentului, formulată de autori	Observații
	1	2	3	4
11	<p>Bugetul fondului pentru plata ajutorului de somaj pe anul 2001: Cap.57.06, subcapitolul 50 - Alte institutii si actiuni de invatamant. - 225 miliarde lei.</p>	<p>Propunere: Cap.57.06, subcapitolul 50 - Alte institutii si actiuni de invatamant - 50 miliarde lei. Autori: Grupul Parlamentar PNL.</p>	<p>Nu exista capacitate de cheltuire a sumei si programe de sustinere a invatamantului. In plus, capitolul "Masuri active de combatere a somajului" cuprinde actiuni similare si au o valoare de 298 miliarde.</p>	<p>Se respinge intrucat la dimensionarea acestor sume s-a avut in vedere activitatea de calificare si recalificare a somerilor, inclusiv prin intermediu unor furnizori de formare profesionala precum si cheltuielile pentru reabilitarea sediilor necesare punerii in functiune a centrelor regionale.</p>
12	<p>Bugetul fondului pentru plata ajutorului de somaj pe anul 2001: Capitolul 72.06, subcapitolul 18 - Masuri active de combatere a somajului-298 miliarde lei.</p>	<p>Propunere: Cap.72.06 - subcapitolul 18 - Masuri active de combatere a somajului - 100 miliarde lei.</p>	<p>Eficienta utilizarii fondurilor si capacitatea de cheltuire a sumelor, avand in vedere experienta anilor anterior care a demonstrat ca aceste masuri nu au dus la reducerea somajului.</p>	<p>se respinge: suma include si 48,5 mld.lei intrari de credite externe acordate pentru orientare profesionala, instruirea in modalitati de cautare a unui loc de munca, instruire antreprenoriala si profesionala, infiintarea de centre de consultanta sprijin financiar pentru crearea de noi locuri de munca etc.</p>
13	<p>Anexa nr.3 - Bugetul Fondului pentru plata ajutorului de somaj pe anul 2001 Capitolul 86.06 - Imprumuturi Titlul 80 - Imprumuturi Subcap. 04 - Imprumuturi acordate pentru infiintarea si dezvoltarea de intreprinderi mici si mijlocii.</p>	<p>Se propune inlocuirea cifrei "975.352.246" cu cifra "1.334.000". Autori: D-na deputat Paula Ivanescu si dl.deputat Gheorghe Barbu.</p>	<p>Pentru stimularea in mai mare masura a intreprinderilor mici si mijlocii in vederea crearii de noi locuri de munca.</p>	<p>Se respinge: Nu s-au identificat resurse in acest sens.</p>